# TOMANDO POSICIÓN

## Encuesta a representantes de PARTIDOS POLÍTICOS

Entre agosto y diciembre del 2005, un conjunto de instituciones conformado por Servicios Educativos Rurales (SER), el Instituto Diálogo y Propuestas (IDS), el Comité de Derechos Humanos de Ica (CODEH-ICA) y el Instituto de Defensa Legal (IDL), agrupadas en el Colectivo Iniciativa Ciudadana, con el apoyo de Diakonía de Suecia, se propusieron encuestar a representantes de los diferentes partidos políticos sobre los temas de la CVR, lo que dio origen a la publicación "Los Partidos Políticos y la Comisión de la Verdad y Reconciliación."

Siguiendo esta línea, *ideele* ha dirigido una batería de preguntas sobre democracia y derechos humanos en el Perú a representantes de catorce fuerzas políticas que participan en la contienda electoral. Antes que a candidatos presidenciales o cabezas de lista parlamentaria, buscamos a personajes que, gracias a su trayectoria política, pudieran interpretar la posición de sus respectivas organizaciones en temas clave. El resultado es un conjunto de respuestas que pronostican diversidad de posiciones en relación con esos temas, pero también algunos notables consensos que nos anuncian posibilidades de acuerdo y avance.

## Política y economía

### 1. Restablecer la bicameralidad.

| PARTIDOS POLÍTICOS | DE ACUERDO | EN DESACUERDO |
|---|---|---|
| Unidad Nacional | ✓ | |
| UPP | ✓ | |
| APRA | ✓ | |
| | ✓ | |
| AF 2006 | | ✓ |
| Justicia Nacional | ✓ | |
| Concertación Descentralista | ✓ | |
| Frente Socialista | ✓ | |
| Perú Posible | ✓ | |
| | ✓ | |
| | ✓ | |
| A | ✓ | |
| FD | ✓ | |
| Restauración Nacional | ✓ | |

### 2. Eliminar el voto preferencial.

| PARTIDOS POLÍTICOS | DE ACUERDO | EN DESACUERDO |
|---|---|---|
| Unidad Nacional | ✓ | |
| UPP | | ✓ |
| APRA | ✓ | |
| | ✓ | |
| AF 2006 | ✓ | |
| Justicia Nacional | | ✓ |
| Concertación Descentralista | ✓ | |
| Frente Socialista | ✓ | |
| Perú Posible | ✓ | |
| | ✓ | |
| | | |
| A | | ✓ |
| FD | ✓ | |
| Restauración Nacional | ✓ | |

* Mercedes Cabanillas: Siempre y cuando la elección interna en los partidos se realice y tenga efecto vinculante.

## 3. Renovación por tercios del Congreso.

| PARTIDOS POLÍTICOS | UN | UPP | APRA | | AF 2006 | JUSTICIA NACIONAL | CONCERTACIÓN DESCENTRALISTA | PARTIDO SOCIALISTA | PERÚ POSIBLE | | | A | FD | RESTAURACIÓN NACIONAL |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| DE ACUERDO | ✓ | ✓ | ✓ | | | ✓ | ✓ | ✓ | | ✓ | ✓ | ✓ | | ✓ |
| EN DESACUERDO | | | | ✓ | ✓ | | | | ✓ | | | | ✓ | |

* Rolando Breña: Debería además haber revocatoria.

## 4. La sociedad civil tiene derecho de participar y fiscalizar las políticas públicas.

| PARTIDOS POLÍTICOS | UN | UPP | APRA | | AF 2006 | JUSTICIA NACIONAL | CONCERTACIÓN DESCENTRALISTA | PARTIDO SOCIALISTA | PERÚ POSIBLE | | | A | FD | RESTAURACIÓN NACIONAL |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| DE ACUERDO | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | | ✓ | ✓ | ✓ | | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ |
| EN DESACUERDO | | | | | | ✓ | | | | | | | | |

* Mercedes Cabanillas: Siempre y cuando sean organizaciones legitimadas y no autodenominadas representantes de la sociedad civil (ONG).

## 5. El Tratado de Libre Comercio (TLC) con los Estados Unidos:

| PARTIDOS POLÍTICOS | UN | UPP | APRA | | AF 2006 | JUSTICIA NACIONAL | CONCERTACIÓN DESCENTRALISTA | PARTIDO SOCIALISTA | PERÚ POSIBLE | | | A | FD | RESTAURACIÓN NACIONAL |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| a) Debe ser firmado tal como está. | ✓ | | | | ✓ | | | | ✓ | ✓ | | | ✓ | |
| b) Debe ser firmado, pero más adelante y mejor negociado. | | ✓ | ✓ | ✓ | | | ✓ | ✓ | | | ✓ | ✓ | | ✓ |
| c) Es mejor no firmar un TLC con Estados Unidos. | | | | | | | | | | | | | | |

* Luis Solari: Firmarlos sin perjuicios.

## 6. La actual política económica:

| PARTIDOS POLÍTICOS | UN | UPP | APRA | | AF 2006 | JUSTICIA NACIONAL | CONCERTACIÓN DESCENTRALISTA | PARTIDO SOCIALISTA | PERÚ POSIBLE | | | A | FD | RESTAURACIÓN NACIONAL |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| a) Debe continuar sin cambios fundamentales. | | | | | | | | | | ✓ | | | | |
| b) Debe continuar introduciendo cambios importantes. | ✓ | | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | | | ✓ | | | | ✓ | ✓ |
| c) Debe ser fundamentalmente cambiada. | | ✓ | | | | | ✓ | ✓ | | | ✓ | ✓ | | |

# Justicia

## 1. En el Perú se ha iniciado un verdadero proceso democrático de reforma del Sistema de Justicia.

| PARTIDOS POLÍTICOS | DE ACUERDO | EN DESACUERDO |
|---|---|---|
| Unidad Nacional | | ✓ |
| UPP | | ✓ |
| APRA | | ✓ |
| Alianza para el Progreso | | ✓ |
| AF 2006 | | ✓ |
| Justicia Nacional | | ✓ |
| Concertación Descentralista | ✓ | |
| Partido Socialista | | ✓ |
| Perú Posible | ✓ | |
| Frente de Centro | ✓ | |
| Avanza País | | ✓ |
| Acción Popular | | ✓ |
| Frente Democrático | | ✓ |
| Restauración Nacional | | ✓ |

## 2. Se debe cumplir el plan de reforma aprobado por la Ceriajus.

| PARTIDOS POLÍTICOS | DE ACUERDO | EN DESACUERDO |
|---|---|---|
| Unidad Nacional | ✓ | |
| UPP | ✓ | |
| APRA | ✓ | |
| Alianza para el Progreso | ✓ | |
| AF 2006 | | |
| Justicia Nacional | ✓ | |
| Concertación Descentralista | ✓ | |
| Partido Socialista | | ✓ |
| Perú Posible | ✓ | |
| Frente de Centro | ✓ | |
| Avanza País | ✓ | |
| Acción Popular | ✓ | |
| Frente Democrático | ✓ | |
| Restauración Nacional | | ✓ |

## 3. La Corte Suprema debe pasar a ser una "instancia de casación" dedicada a resolver los casos más importantes.

| PARTIDOS POLÍTICOS | DE ACUERDO | EN DESACUERDO |
|---|---|---|
| Unidad Nacional | ✓ | |
| UPP | ✓ | |
| APRA | ✓ | |
| Alianza para el Progreso | ✓ | |
| AF 2006 | ✓ | |
| Justicia Nacional | ✓ | |
| Concertación Descentralista | ✓ | |
| Partido Socialista | ✓ | |
| Perú Posible | ✓ | |
| Frente de Centro | ✓ | |
| Avanza País | ✓ | |
| Acción Popular | ✓ | |
| Frente Democrático | | ✓ |
| Restauración Nacional | ✓ | |

## 4. Se debe encontrar cauces institucionales para cambiar la composición de la Corte Suprema y otras autoridades judiciales.

| PARTIDOS POLÍTICOS | Unidad Nacional | UPP | APRA | Alianza para el Progreso | AF 2006 | Justicia Nacional | Concertación Descentralista | Partido Socialista | Perú Posible | Frente de Centro | Avanza País | Acción Popular | Frente Democrático | Restauración Nacional |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| DE ACUERDO | ✓ | ✓ | | ✓ | ✓ | ✓ | | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ |
| EN DESACUERDO | | | | | | | | | | | | | | |

## 5. Los jueces y fiscales deben ser nombrados por:

| PARTIDOS POLITICOS | Unidad Nacional | UPP | APRA | Somos Perú | AF 2006 | Justicia Nacional | Concertación Descentralista | Partido Socialista | Perú Posible | Cambio 90 | Frente Independiente Moralizador | Acción Popular | Frente Democrático | Restauración Nacional |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| a) El Consejo Nacional de la Magistratura como hasta ahora. | | | | | | | | | | | | | | |
| b) Debe mantenerse la figura del CNM, pero introduciendo cambios importantes en cuanto a su composición, sistema de selección y nombramiento. | ✓ | | | ✓ | | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | | ✓ | ✓ | | ✓ |
| c) Debe volverse al sistema de nombramiento de jueces y fiscales a cargo del Ejecutivo y el Legislativo. | | | | | ✓ | | | | | ✓ | | | ✓ | |

* Mercedes Cabanillas: Deben ser elegidos por votación popular.

* Fausto Alvarado: Solo para los vocales y fiscales supremos.

## 6. Todo nombramiento de una autoridad judicial, o de un representante de la sociedad civil ante una instancia del sistema de justicia, debe hacerse conforme a un reglamento y debe ponerse en conocimiento de la opinión pública los nombres y trayectorias de los postulantes.

| PARTIDOS POLÍTICOS | Unidad Nacional | UPP | APRA | Somos Perú | AF 2006 | Justicia Nacional | Concertación Descentralista | Partido Socialista | Perú Posible | Cambio 90 | Frente Independiente Moralizador | Acción Popular | Frente Democrático | Restauración Nacional |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| DE ACUERDO | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | | ✓ | ✓ |
| EN DESACUERDO | | | | | | | | | | | | | | |

## 7. El control disciplinario del Poder Judicial no debe ser ejercido por jueces sino por una instancia externa.

| PARTIDOS POLÍTICOS | Unidad Nacional | UPP | APRA | Somos Perú | AF 2006 | Justicia Nacional | Concertación Descentralista | Partido Socialista | Perú Posible | Cambio 90 | Frente Independiente Moralizador | Acción Popular | Frente Democrático | Restauración Nacional |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| DE ACUERDO | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | | ✓ | ✓ | ✓ |
| EN DESACUERDO | | | | | | ✓ | | | | | | | | |

* Rolando Breña: Debe ser mixto.

## 8. Se debe modificar el actual marco legal de las facultades de Derecho o filiales, con el fin de ejercer un mayor control en la calidad de sus egresados.

| PARTIDOS POLÍTICOS | Unidad Nacional | UPP | APRA | Somos Perú | AF 2006 | Justicia Nacional | Concertación Descentralista | Partido Socialista | Perú Posible | Cambio 90 | Frente Independiente Moralizador | Acción Popular | Frente Democrático | Restauración Nacional |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| DE ACUERDO | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | | ✓ | ✓ |
| EN DESACUERDO | | | | | ✓ | | | | | | | ✓ | | |

* Mercedes Cabanillas: Sí, sistema de acreditación.

# Lucha anticorrupción

## 1. En el Perú la lucha anticorrupción ha sido:

| PARTIDOS POLÍTICOS | Unidad Nacional | UPP | APRA | Alianza para el Progreso | AF 2006 | Justicia Nacional | Concertación Descentralista | Partido Socialista | Perú Posible | Solidaridad Nacional | Unión por el Perú | Acción Popular | Frente Democrático | Restauración Nacional |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| a) Lenta, pero avanza a paso firme. | | | | | | | | | | | | | | |
| b) Ha cometido excesos y sirve para la persecución política. | | | | | ✓ | | | | | | | | | |
| c) Un fracaso total, por lo que debe desaparecer. | | | | | | | | | | | | | | |
| d) Hay algunos avances pero es necesario reformularla y potenciarla. | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ |

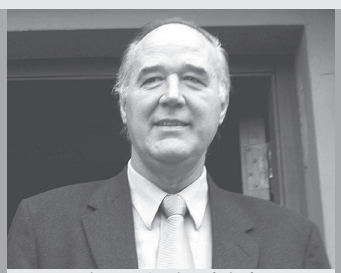
## 2. En la actualidad las dificultades en la lucha anticorrupción son:

| PARTIDOS POLÍTICOS | Unidad Nacional | UPP | APRA | Alianza para el Progreso | AF 2006 | Justicia Nacional | Concertación Descentralista | Partido Socialista | Perú Posible | Solidaridad Nacional | Unión por el Perú | Acción Popular | Frente Democrático | Restauración Nacional |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| a) La ausencia de normas adecuadas que ha impedido asegurar celeridad, priorización de casos y eficacia en los procedimientos legales. | | | ✓ | | | | ✓ | | ✓ | ✓ | | | | |
| b) La insuficiencia e inadecuada administración de los fondos anticorrupción. | | | | | | | | | | | | | | |
| c) Ausencia de liderazgo, inadecuada concepción del problema y falta de compromiso de quienes conducen la lucha anticorrupción. | ✓ | ✓ | | ✓ | ✓ | ✓ | | ✓ | | | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ |

Xavier Barrón
Unidad Nacional

Daniel Abugattas
UPP

Mercedes Cabanillas
APRA



Víctor A. García Belaúnde
Frente de Centro

### 3. Debe fortalecerse el subsistema anticorrupción por medio de:

| PARTIDOS POLÍTICOS | Unidad Nacional | UPP | APRA | Alianza para el Progreso | AF 2006 | Justicia Nacional | Concertación Descentralista | Partido Socialista | Perú Posible | Frente de Centro | Avanza País | Acción Popular | FD | Restauración Nacional |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| a) Liderazgo del Ejecutivo (Procuraduría Anticorrupción) | | | | ✓ | | ✓ | ✓ | | | | | | ✓ | |
| b) Un ente autónomo con poderes excepcionales ("zar anticorrupción"). | ✓ | ✓ | | | | | | | | | | | | |
| c) Liderazgo del sistema de justicia. | | | | | ✓ | | | ✓ | ✓ | | ✓ | ✓ | | ✓ |
| d) No es necesario ningún mecanismo excepcional. | | | | | | | | | | ✓ | | | | |

### 4. El nombramiento del equipo anticorrupción debe hacerse conforme a un reglamento aprobado y conocido, y ponerse en conocimiento de la opinión pública los nombres y trayectorias de quienes podrían salir elegidos.

| PARTIDOS POLÍTICOS | Unidad Nacional | UPP | APRA | Alianza para el Progreso | AF 2006 | Justicia Nacional | Concertación Descentralista | Partido Socialista | Perú Posible | Frente de Centro | Avanza País | Acción Popular | FD | Restauración Nacional |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| DE ACUERDO | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ |
| EN DESACUERDO | | | | | | | | | | | | | | |

* Fausto Alvarado: Debe cambiarse el término por lucha contra el crimen gubernamental.

# Defensa Nacional

### 1. Está en curso un proceso de reforma militar con una clara orientación democrática.

| PARTIDOS POLÍTICOS | Unidad Nacional | UPP | APRA | Alianza para el Progreso | AF 2006 | Justicia Nacional | Concertación Descentralista | Partido Socialista | Perú Posible | Frente de Centro | Avanza País | Acción Popular | FD | Restauración Nacional |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| DE ACUERDO | | | | | | ✓ | | | ✓ | | | | | |
| EN DESACUERDO | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | | ✓ | ✓ | | | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ |

### 2. El Ministerio de Defensa debe constituirse en el órgano rector de la política de Defensa Nacional.

| PARTIDOS POLÍTICOS | Unidad Nacional | UPP | APRA | Alianza para el Progreso | AF 2006 | Justicia Nacional | Concertación Descentralista | Partido Socialista | Perú Posible | Frente de Centro | Avanza País | Acción Popular | FD | Restauración Nacional |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| DE ACUERDO | ✓ | | ✓ | ✓ | ✓ | | ✓ | | ✓ | | | | ✓ | ✓ |
| EN DESACUERDO | | ✓ | | | | ✓ | | ✓ | | | | ✓ | | |

## 3. La conducción de la política de Defensa Nacional —y de las Fuerzas Armadas al interior de ella—debe estar en manos de un equipo de civiles calificados sin trayectoria militar.

| PARTIDOS POLÍTICOS | UN | UPP | APRA | | AF 2006 | JUSTICIA NACIONAL | CONCERTACIÓN DESCENTRALISTA | PARTIDO SOCIALISTA | PERÚ POSIBLE | | | A | FD | RESTAURACIÓN NACIONAL |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| DE ACUERDO | ✓ | | | ✓ | | | ✓ | | | | | ✓ | ✓ | |
| EN DESACUERDO | | ✓ | ✓ | | ✓ | ✓ | | ✓ | ✓ | | ✓ | | | ✓ |

## 4. La política de Defensa y su relación con la Fuerza Armada son temas cuyo tratamiento debe ser restringido y estar exento del debate público.

| PARTIDOS POLÍTICOS | UN | UPP | APRA | | AF 2006 | JUSTICIA NACIONAL | CONCERTACIÓN DESCENTRALISTA | PARTIDO SOCIALISTA | PERÚ POSIBLE | | | A | FD | RESTAURACIÓN NACIONAL |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| DE ACUERDO | ✓ | | | ✓ | | | | | | | | | | |
| EN DESACUERDO | | ✓ | ✓ | | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ |

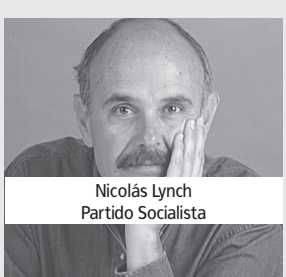
## 5. Se debe mantener la capacidad operativa de las Fuerzas Armadas. Para ello:

| PARTIDOS POLÍTICOS | UN | UPP | APRA | | AF 2006 | JUSTICIA NACIONAL | CONCERTACIÓN DESCENTRALISTA | PARTIDO SOCIALISTA | PERÚ POSIBLE | | | A | FD | RESTAURACIÓN NACIONAL |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| a) El Fondo de Defensa Nacional debe ser mantenido y administrado por las Fuerzas Armadas como ocurre actualmente. | | | | | | | | | | | | | | |
| b) El Fondo de Defensa Nacional debe ser mantenido pero estar sujeto a la fiscalización del Congreso. | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | | ✓ | | | ✓ | | ✓ | | ✓ | ✓ |
| c) El Fondo de Defensa Nacional debe ser eliminado, y todos los recursos asignados al sector Defensa deben formar parte del Presupuesto General de la República y estar sujetos a fiscalización. | | | | | ✓ | | ✓ | ✓ | | | | ✓ | | |

Jorge Trelles
Alianza para el Futuro

Luis Solari
Justicia Nacional

Gustavo Guerra García
Concertación Descentralista


Nicolás Lynch
Partido Socialista

Hugo Garavito
Perú Posible

### 6. Las Fuerzas Armadas deben dedicarse a tareas de Defensa Nacional y solo excepcionalmente pueden asumir tareas de orden interno bajo efectivo control civil.

| PARTIDOS POLÍTICOS | UN | UPP | APRA | V | AF 2006 | JN | CD | PS | PP | | | A | FD | RN |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| DE ACUERDO | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | |
| EN DESACUERDO | | | | | | | | | | | | | | ✓ |

### 7. Ante un eventual rebrote del terrorismo se debe volver a instaurar los Comandos Político-Militares y encargar a los institutos armados la lucha contra la subversión.

| PARTIDOS POLÍTICOS | UN | UPP | APRA | V | AF 2006 | JN | CD | PS | PP | | | A | FD | RN |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| DE ACUERDO | | ✓ | | ✓ | | | | | ✓ | | | | | |
| EN DESACUERDO | ✓ | | ✓ | | ✓ | | ✓ | ✓ | | | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ |

* Luis Solari: El problema es el narcotráfico.

* Rolando Breña: La lucha es fundamentalmente política, siendo lo militar un componente importante pero no hegemónico.

# Justicia militar

### 1. La Ley de Organización y Funciones de la Justicia Militar Policial y el Código de Justicia Militar Policial cumplen lo dispuesto por las sentencias del Tribunal Constitucional del 2004, referidas a la necesidad de adecuar la justicia militar a los principios y derechos constitucionales.

| PARTIDOS POLÍTICOS | UN | UPP | APRA | V | AF 2006 | JN | CD | PS | PP | | | A | FD | RN |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| DE ACUERDO | | ✓ | | ✓ | | | | | | | | | | |
| EN DESACUERDO | | | | | | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | | ✓ | ✓ | | ✓ |

### 2. En la justicia militar, los jueces y fiscales militares no solo deben ser abogados, sino también oficiales en actividad, para asegurar que conozcan la realidad castrense al momento de juzgar los delitos de función.

| PARTIDOS POLÍTICOS | UN | UPP | APRA | V | AF 2006 | JN | CD | PS | PP | | | A | FD | RN |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| DE ACUERDO | | ✓ | ✓ | | | ✓ | | | ✓ | | ✓ | ✓ | ✓ | |
| EN DESACUERDO | | | | ✓ | | | ✓ | ✓ | | | | | | ✓ |

**3. La reciente Ley Orgánica de Justicia Militar debe ser mantenida tal cual para asegurar la moral y capacidad operativa de las Fuerzas Armadas ante un eventual rebrote del terrorismo.**

| PARTIDOS POLÍTICOS | UN | UPP | APRA | V | AF 2006 | JUSTICIA NACIONAL | CONCERTACIÓN DESCENTRALISTA | PARTIDO SOCIALISTA | PERÚ POSIBLE | | | A | FD | RESTAURACIÓN NACIONAL |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| DE ACUERDO | | ✓ | ✓ | | | | | | | | | | ✓ | |
| EN DESACUERDO | | | | ✓ | | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | | ✓ |

# Comisión de la Verdad

**1. La lectura del *Informe final* de la CVR es indispensable para elaborar una (nueva) estrategia de lucha contra el terrorismo y el narcotráfico.**

| PARTIDOS POLÍTICOS | UN | UPP | APRA | V | AF 2006 | JUSTICIA NACIONAL | CONCERTACIÓN DESCENTRALISTA | PARTIDO SOCIALISTA | PERÚ POSIBLE | | | A | FD | RESTAURACIÓN NACIONAL |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| DE ACUERDO | | ✓ | ✓ | | | | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | |
| EN DESACUERDO | ✓ | | | ✓ | ✓ | ✓ | | | | | | | | ✓ |

**2. Tal como afirma la CVR, en ciertos lugares y momentos del conflicto armado la actuación de miembros de las Fuerzas Armadas no solo involucró algunos excesos individuales, sino también prácticas generalizadas y sistemáticas de violaciones de los derechos humanos.**

| PARTIDOS POLÍTICOS | UN | UPP | APRA | V | AF 2006 | JUSTICIA NACIONAL | CONCERTACIÓN DESCENTRALISTA | PARTIDO SOCIALISTA | PERÚ POSIBLE | | | A | FD | RESTAURACIÓN NACIONAL |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| DE ACUERDO | | | | | | | ✓ | | | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | |
| EN DESACUERDO | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | | | ✓ | | | | | ✓ |

**3. Las autoridades políticas no deben interferir vía comisiones del Congreso o vía derechos de gracia en la tarea del Poder Judicial de determinar la inocencia legal o culpabilidad de los militares señalados por la CVR como autores de graves violaciones de los derechos humanos.**

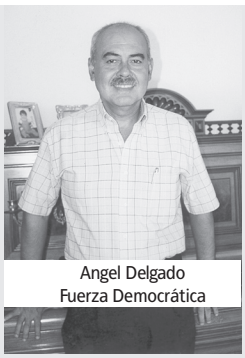
| PARTIDOS POLÍTICOS | UN | UPP | APRA | V | AF 2006 | JUSTICIA NACIONAL | CONCERTACIÓN DESCENTRALISTA | PARTIDO SOCIALISTA | PERÚ POSIBLE | | | A | FD | RESTAURACIÓN NACIONAL |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| DE ACUERDO | | ✓ | | ✓ | | | ✓ | ✓ | | | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ |
| EN DESACUERDO | ✓ | | ✓ | | ✓ | ✓ | | | ✓ | | | | | |

* Fausto Alvarado: El derecho de gracia es solo para el Ejecutivo y no para el Poder Judicial.

Fausto Alvarado
FIM

Rolando Breña
Frente Amplio

David Toso
Alianza para el Progreso


Angel Delgado
Fuerza Democrática

Máximo San Román
Restauración Nacional

### 4. Debe crearse un fondo de reparaciones que sea administrado por una institución con capacidad para liderar y coordinar efectivamente una política integral de reparaciones para las víctimas.

| PARTIDOS POLÍTICOS | UN | UPP | APRA | V | AF 2006 | JUSTICIA NACIONAL | CONCERTACIÓN DESCENTRALISTA | PARTIDO SOCIALISTA | PERÚ POSIBLE | | | A | FD | RESTAURACIÓN NACIONAL |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| DE ACUERDO | | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | | | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ |
| EN DESACUERDO | ✓ | | | | | | | | ✓ | | | | | |

* Mercedes Cabanillas: Víctimas civiles, policiales y militares. * Fausto Alvarado: El fondo sí pero siempre controlado por el Estado.

### 5. El fondo de reparaciones y la política integral de reparaciones deben ser ejecutados por los gobiernos regionales de las zonas afectadas no solo por su cercanía con las víctimas sino también por ser parte de una reforma del Estado para evitar que la violencia se repita.

| PARTIDOS POLÍTICOS | UN | UPP | APRA | V | AF 2006 | JUSTICIA NACIONAL | CONCERTACIÓN DESCENTRALISTA | PARTIDO SOCIALISTA | PERÚ POSIBLE | | | A | FD | RESTAURACIÓN NACIONAL |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| DE ACUERDO | | ✓ | ✓ | | | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ |
| EN DESACUERDO | ✓ | | | ✓ | ✓ | | | | | | | | | |

### 6. El sector Educación debe incorporar el informe de la CVR en el currículo educativo.

| PARTIDOS POLÍTICOS | UN | UPP | APRA | V | AF 2006 | JUSTICIA NACIONAL | CONCERTACIÓN DESCENTRALISTA | PARTIDO SOCIALISTA | PERÚ POSIBLE | | | A | FD | RESTAURACIÓN NACIONAL |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| DE ACUERDO | ✓ | ✓ | ✓ | | | | ✓ | ✓ | | | ✓ | ✓ | ✓ | |
| EN DESACUERDO | | | | ✓ | ✓ | ✓ | | | ✓ | ✓ | | | | ✓ |

# Seguridad Ciudadana

### 1. Está en curso un proceso de reforma policial con una clara vocación democrática.

| PARTIDOS POLÍTICOS | UN | UPP | APRA | V | AF 2006 | JUSTICIA NACIONAL | CONCERTACIÓN DESCENTRALISTA | PARTIDO SOCIALISTA | PERÚ POSIBLE | | | A | FD | RESTAURACIÓN NACIONAL |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| DE ACUERDO | | | | | | | | | ✓ | | | | | |
| EN DESACUERDO | ✓ | | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | | | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ |

* Fausto Alvarado: No hay ninguna reforma. La Policía debe dejar de ser una mera institución y ordenarse conforme a ámbitos geográficos y niveles de Estado.

## 2. Otorgar al Ministro del Interior facultades excepcionales para que invite al retiro a oficiales y suboficiales con el propósito de moralizar la institución.

| PARTIDOS POLÍTICOS | UN | UPP | APRA | V | AF 2006 | JUSTICIA NACIONAL | CONCERTACIÓN DESCENTRALISTA | PARTIDO SOCIALISTA | PERÚ POSIBLE | | | A | FD | RESTAURACIÓN NACIONAL |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| DE ACUERDO | ✓ | | ✓ | ✓ | | | ✓ | ✓ | ✓ | | | | | |
| EN DESACUERDO | | ✓ | | | | ✓ | | | | | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ |

## 3. La conducción de la política de seguridad pública —y de la Policía Nacional al interior de ella—debe estar en manos de un equipo de civiles calificados sin trayectoria policial ni militar.

| PARTIDOS POLÍTICOS | UN | UPP | APRA | V | AF 2006 | JUSTICIA NACIONAL | CONCERTACIÓN DESCENTRALISTA | PARTIDO SOCIALISTA | PERÚ POSIBLE | | | A | FD | RESTAURACIÓN NACIONAL |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| DE ACUERDO | ✓ | | | ✓ | | | ✓ | | | | | | ✓ | |
| EN DESACUERDO | | | ✓ | | ✓ | ✓ | | ✓ | ✓ | | ✓ | ✓ | | ✓ |

## 4. La delincuencia y la violencia urbana solo pueden ser combatidas eficazmente por medio de medidas como el aumento de las penas, la construcción de más cárceles y la creación de nuevas figuras penales.

| PARTIDOS POLÍTICOS | UN | UPP | APRA | V | AF 2006 | JUSTICIA NACIONAL | CONCERTACIÓN DESCENTRALISTA | PARTIDO SOCIALISTA | PERÚ POSIBLE | | | A | FD | RESTAURACIÓN NACIONAL |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| DE ACUERDO | ✓ | ✓ | | ✓ | ✓ | | | | ✓ | | | | | ✓ |
| EN DESACUERDO | | | ✓ | | | ✓ | ✓ | ✓ | | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | |

* Mercedes Cabanillas: Porque falta contemplar política de prevención y rehabilitación.

## 5. Se debe reformar la Constitución para otorgar a los gobiernos locales la responsabilidad de la seguridad ciudadana. Esta reforma constitucional debe:

| PARTIDOS POLÍTICOS | UN | UPP | APRA | V | AF 2006 | JUSTICIA NACIONAL | CONCERTACIÓN DESCENTRALISTA | PARTIDO SOCIALISTA | PERÚ POSIBLE | | | A | FD | RESTAURACIÓN NACIONAL |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| a) Municipalizar la Policía Nacional. | ✓ | ✓ | ✓ | | | | | | | ✓ | | | | |
| b) Mantener la Policía Nacional como institución nacional, pero institucionalizar la fiscalización ciudadana. | | | | ✓ | | | ✓ | ✓ | ✓ | | ✓ | | ✓ | ✓ |
| c) No debe haber ninguna reforma constitucional al respecto, sino solo ajustes administrativos. | | | | | ✓ | ✓ | | | | | | ✓ | | |

**6. Aprobacion de un plan de emergencia que contemple: a) la formaciçon de suboficiales en la filosofía de la Policía Comunitaria; b) construcción de nuevas comisarías y remodelación de las actuales; c) construcción de Casas de Justicia y sanción de delitos menores con servicios comunitarios.**

| PARTIDOS POLÍTICOS | UN | UPP | APRA | AF | AF 2006 | JN | CD | PS | PP | FIM | IU | A | FD | RN |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| DE ACUERDO | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ |
| EN DESACUERDO | | | | | | | | | | | | | | |

* Fausto Alvarado: Policía comunal.

**7. Se debe aprobar un cronograma para la cancelación de la deuda de la institución policial con su personal por vacaciones no pagadas, cambios de destino, viáticos, entre otros conceptos.**

| PARTIDOS POLÍTICOS | UN | UPP | APRA | AF | AF 2006 | JN | CD | PS | PP | FIM | IU | A | FD | RN |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| DE ACUERDO | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ |
| EN DESACUERDO | | | | | | | | | | | | | | |

# Derechos sexuales y reproductivos

**1. Está de acuerdo con la implementación de la resolución ministerial 399 (la píldora del día siguiente) para permitir que las mujeres más pobres tengan acceso a este método.**

| PARTIDOS POLÍTICOS | UN | UPP | APRA | AF | AF 2006 | JN | CD | PS | PP | FIM | IU | A | FD | RN |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| DE ACUERDO | | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | | ✓ | ✓ | ✓ | | ✓ | ✓ | ✓ | |
| EN DESACUERDO | ✓ | | | | | | | | | ✓ | | | | ✓ |

**2. Se debe eliminar toda restricción al acceso a la información sobre métodos anticonceptivos.**

| PARTIDOS POLÍTICOS | UN | UPP | APRA | AF | AF 2006 | JN | CD | PS | PP | FIM | IU | A | FD | RN |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| DE ACUERDO | | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ |
| EN DESACUERDO | ✓ | | | | | | | | | | | | | |

**3. En el marco de la política de población se debe despenalizar el aborto en el Perú.**

| PARTIDOS POLÍTICOS | UN | UPP | APRA | AF | AF 2006 | JN | CD | PS | PP | FIM | IU | A | FD | RN |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| DE ACUERDO | | ✓ | | ✓ | ✓ | | ✓ | ✓ | | | ✓ | | | ✓ |
| EN DESACUERDO | ✓ | | ✓ | | | | | | ✓ | ✓ | | ✓ | ✓ | |

* Luis Solari: El cuestionario revela desinformación sobre estos temas.

# Para resaltar…

## Política y economía:

De acuerdo con la encuesta, el Congreso debe ser reformado. La mayoría considera que la bicameralidad debe volver, que se debe eliminar el voto preferencial y que el Congreso se debe renovar por tercios. En economía es notable que nadie niegue la conveniencia de firmar un TLC con Estados Unidos; sin embargo, la mayoría, entre ellos UPP, APRA y el FC, piden que el TLC se firme más adelante y mejor negociado. Solo UN pide que se firme tal como está. Similarmente, la mayoría, entre ellos UN, APRA y el FC, piensan que la actual política económica debe mantenerse, pero con cambios importantes. UPP considera que debe ser radicalmente cambiada.

## Justicia:

La gran mayoría, incluidos Unidad Nacional, UPP, APRA y el Frente de Centro , no cree que haya una reforma democrática del sistema de justicia en curso y que debe cumplirse con el plan aprobado por la Ceriajus. La absoluta mayoría está de acuerdo con que la Corte Suprema deje de ser una "tercera instancia" y pase a ser una "instancia de casación". Con notable abstención del APRA, también hay consenso sobre la necesidad de encontrar cauces institucionales para cambiar la composición de la Corte Suprema. Igualmente, con abstenciones de UPP y el APRA, la gran mayoría cree que hay que cambiar el actual sistema de nombramiento de jueces y fiscales, manteniendo el CNM pero reformándolo en su composición, sistema de selección y nombramiento. La absoluta mayoría considera que se debe reglamentar y dar publicidad al nombramiento de autoridades judiciales.

## Lucha anticorrupción:

La absoluta mayoría, incluidos Unidad Nacional, UPP, APRA y el Frente de Centro , reconoce que hay algunos avances en la lucha anticorrupción, pero que resulta necesario reformularla y potenciarla. Para la mayoría, incluidos UN, UPP y el FC, el problema ha estado en la ausencia de liderazgo, inadecuada concepción del problema y falta de compromiso con ella. Para el APRA es un problema de normas. UN y el UPP creen que un "zar anticorrupción" fortalecería la lucha anticorrupción. El FC cree que el liderazgo debe continuar en el Ejecutivo; mientras que el APRA se abstiene. Hay consenso en que el sistema de justicia y el nombramiento de jueces, vocales, fiscales y procuradores anticorrupción debe ser un hecho público y transparente.

## Defensa Nacional:

Muy pocos creen que esté en curso una reforma militar democrática. A diferencia de la gran mayoría, UN y el FC creen que la política de Defensa Nacional es un tema de tratamiento restringido y exento del debate público. Notable que nadie defienda que el Fondo de Defensa Nacional continúe siendo administrado por las Fuerzas Armadas como ocurre ahora; la mayoría, entre ellos los cuatro primeros, coinciden en mantener el Fondo de Defensa pero con fiscalización congresal. Notable también que, a diferencia de la gran mayoría, UPP y el FC consideren que se debe volver a instaurar Comandos Político-Militares y encargar a los militares la lucha contra la subversión.

## Justicia militar:

A diferencia de la mayoría, UPP y el FC consideran que la Ley de Organización y Funciones de la Justicia Militar Policial y el Código de Justicia Militar Policial cumplen con lo dispuesto por las sentencias del Tribunal Constitucional. UN y el APRA se abstienen. También, a diferencia de la mayoría, UPP y el APRA consideran que dichas normas deben ser mantenidas para asegurar la moral operativa de las Fuerzas Armadas ante un eventual rebrote del terrorismo; mientras que UN se abstiene.

## CVR:

A diferencia de la amplia mayoría, UN y el FC no consideran indispensable la lectura del *Informe final* de la CVR para elaborar una nueva estrategia contra el terrorismo. La mayoría, incluidos Unidad Nacional, UPP, APRA y el Frente de Centro , no cree que, tal como dice la CVR, en ciertos lugares y momentos del conflicto armado la actuación de los miembros de las Fuerzas Armadas no haya involucrado solo excesos individuales, sino también prácticas generalizadas y/o sistemáticas de violación de derechos humanos. A diferencia de la mayoría, UN y el APRA consideran que las autoridades políticas pueden interferir vía derechos de gracia en la tarea del Poder Judicial de determinar la responsabilidad legal de los militares señalados como autores de violaciones de los derechos humanos. Con notable desacuerdo de UN, la mayoría está de acuerdo con crear un fondo de reparaciones y, con notable desacuerdo del FC, la mayoría cree que el *Informe* de la CVR debe ser incorporado en el currículo educativo.

## Seguridad Ciudadana:

No hay en curso ningún proceso de reforma policial democrática. Con abstención de UPP y desacuerdo del APRA, la mayoría prefiere que la conducción de la política de seguridad pública —y de la Policía Nacional— esté en manos de civiles calificados. UN, APRA y el FC entregarían facultades extraordinarias al Ministro del Interior para que, en un plazo determinado, invite al retiro a personal policial como parte del proceso de moralización de la PNP. UN, UPP y el FC creen que solo el aumento de penas, la construcción de más cárceles y la creación de nuevas figuras penales podrán contener la delincuencia. Notable que UN, UPP y APRA apunten a municipalizar la Policía Nacional.

## Derechos reproductivos:

A diferencia de la gran mayoría, UN está en desacuerdo con la implementación de la resolución ministerial 399 (la píldora del día siguiente) para permitir que las mujeres pobres tengan acceso a este método y la eliminación de toda restricción al acceso a la información sobre métodos anticonceptivos. UN y el APRA están en desacuerdo con la despenalización del aborto en el Perú.

Si siguiéramos la ley de la mayoría, el próximo periodo gubernamental veríamos acuerdos y consensos que ayudarían a fortalecer la democracia y los derechos humanos. No nos quedaría más que tomarles la palabra. Sin embargo, las diferencias introducidas por los cuatro principales partidos en la contienda electoral permiten avizorar un escenario mucho más complejo para la posibilidad de avances en temas claves para la afirmación democrática.